

**ФОРМУЛЯР ЗА ПОДАВАНЕ НА ЖАЛБИ ВЪВ ВРЪЗКА С ПРЕДПОЛАГАЕМА  
НЕПРАВОМЕРНА ДЪРЖАВНА ПОМОЩ ИЛИ ЗЛОУПОТРЕБА С ПОМОЩ**

---

Задължителните полета са отбелязани със звездичка (\*).

**1. Сведения за жалбоподателя**

Собствено име:\* ЕМИЛ

Фамилно име:\* ГЕОРГИЕВ

Адрес, ред 1:\* 1504 София, ул. Оборище 37, ап. 5

Адрес, ред 2:

Град:\* София

Окръг/щат/провинция:

Пощенски код:\* 1504

Държава:\* БЪЛГАРИЯ

Телефон: +359 887 678 190

Мобилен телефон:

Електронен адрес:\* [info@osabg.org](mailto:info@osabg.org)

Факс:

**2. Подавам жалбата от името на друго лице (човек или фирма)**

Да\* Не\*

Ако сте отговорили с „да“, моля посочете следната информация

Име на лицето/фирмата, която представлявате\*: **Сдружение с нестопанска цел в обществена полза “ОБЕДИНЕНИЕ НА СВОБОДНИТЕ АДВОКАТИ“**

Регистрационен номер на дружеството: **205846611**

Адрес, ред 1:\* **1142 гр.София, район р-н Средец, бул."Васил Левски" № 38, ет.2,**  
<http://osabg.org/>

Адрес, ред 2:

Град:\* София

Окръг/щат/провинция:

Пощенски код:\* 1142

Държава:\* БЪЛГАРИЯ

Телефон 1: +359 887 678 190

Телефон 2: +359 878 915 911

Електронен адрес:\* [info@osabg.org](mailto:info@osabg.org)

Факс:

Моля, приложете доказателство, че представителят е упълномощен да действа от името на това лице/тази фирма.\* **Удостоверение за актуално състояние**

**3. Моля, изберете една от следните възможности, които описват Вашата самоличност\***

- а) конкурент на получателя или получателите на помощта
- б) търговска асоциация, представляваща интересите на конкурентите;
- в) неправителствена организация
- г) профсъюз
- д) гражданин на ЕС
- е) друго — моля, уточнете.

**в) неправителствена организация**

Моля, обяснете защо и в каква степен предполагаемата държавна помощ засяга Вашата конкурентна позиция / конкурентната позиция на лицето/фирмата, което/която представлявате. Представете възможно най-много конкретни факти.

*Моля, имайте предвид, че по силата на член 20, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 659/1999 на Съвета от 22 март 1999 г. за установяване на подробни правила за прилагането на член 108 от Договора за функционирането на Европейския съюз само заинтересованите лица по смисъла на член 1, буква з) от този регламент могат да подават официални жалби. Поради това при липсата на доказателство, че Вие сте заинтересована страна, настоящият формуляр няма да бъде регистриран като жалба, а информацията, представена в него, ще се запази като обща информация за пазара.*

- 1. В Република България правни консултации могат да предоставят както вписаните по реда на Закона за адвокатурата (ЗАДв) адвокати и адвокатски дружества, така и търговски дружества, регистрирани по реда на Търговския закон (ТЗ) - решение № 140/03.11.2010г., постановено по т. д. № 90/10г. на I-во ТО на ВКС и др. (вж.прил.файл със съдебна практика). Ето защо на пазара на правни консултантски услуги в България се конкурират помежду си български адвокати и адвокатски дружества, български търговски дружества, предоставящи правни консултации и европейски адвокати и адвокатски дружества. Всички от изброените могат да са и обикновено се явяват микро и малки предприятия, съгласно ПРЕПОРЪКА НА КОМИСИЯТА от 6 май 2003г., относно дефиницията за микро, малки и средни предприятия.**
- 2. Всички от изброените пострадаха в равна степен от пандемията от COVID-19, защото клиентите им, обикайно нуждаещи се от правни консултантски услуги във връзка със своя бизнес, ограничиха обема си на работа или преустановиха дейност, поради което престанаха да потребяват правни консултантски услуги.**

3. Тази част от адвокатите и адвокатските дружества, опериращи на пазара на консултантски услуги, които извън консултантската си дейност, предоставяха и услуги по процесуално представителство, бяха нацяло лишени от тази възможност поради спиране работата на съдилищата, съгласно Решения на Висшия съдебен съвет, обективирани в Протокол №9/15.03.2020г., изменен с Протоколи №№ 10/16.03.2020г. и 11/31.03.2020г. (достъпни на сайта на ВСС), съгласно които се преустанови разглеждането на почти всички видове граждански, търговски и административни дела, образуването в дела на входящите книжа, инициращи съдебни производства и достъпа в съдебните сгради на граждани, страни по дела, вещи лица, преводачи, адвокати и всички други лица, освен призованите по образуванията и насрочени за разглеждане дела, попадащи в кръга на малък брой изключения;
4. От наименованието на процедурата за предоставяне на държавна помощ BG16RFOP002-2.073 - „Подкрепа на микро- и малки предприятия за преодоляване на икономическите последици от пандемията COVID-19“ би могло да се заключи, че тя е достъпна за всички микро- и малки предприятия, отговарящи на определените в нея условия: регистрирани преди определена дата; отчели спад в оборота заради пандемията COVID-19; не са в затруднено положение. Въпреки това, се оказва че допустими кандидати не са ВСИЧКИ микро- и малки предприятия, отговарящи на посочените условия, а само тези от тях, които са регистрирани по Търговския закон (ТЗ) и по Закона за кооперациите. Така, извън кръга на подпомаганите лица остават регистрираните в България адвокати и адвокатски дружества, които също са микро- и малки предприятия и също отговарят на посочените условия за дата на регистрация, спад в оборота, липса на затруднения и др., но се регистрират по специален закон – Закона за адвокатурата;
5. В резултат на горното, подпомогнати чрез помощта ще бъдат техните преки конкуренти – регистрираните в България по ТЗ консултантски дружества и адвокатите и адвокатските дружества от останалите европейски държави (доколкото те са подпомогнати лица по съответните програми за подпомагане на микро и малки предприятия в държавите, в които са регистрирани). Последните, благодарение на помощта ще преодолеят последиците от COVID-19 (недостиг на ликвидни средства и др.), а българските адвокати и адвокатски дружества ще изпаднат във финансови затруднения и в крайна сметка ще бъдат отстранени от пазара на правни консултантски услуги, който ще бъде завзет изцяло от подпомогнатите от българската държава консултантски търговски дружества и подпомогнатите от останалите европейски държави и попадащи под тяхната юрисдикция адвокати и адвокатски дружества.;
6. Горното ще наруши конкуренцията на общия пазар, доколкото България не предоставя никаква безвъзмездна помощ за адвокатите, като самонаети лица и не предоставя същата или еквивалентна безвъзмездна помощ на адвокатските дружества, каквато получават техните конкуренти – регистрираните в България по ТЗ консултантски дружества и регистрираните в другите държави-членки адвокатски дружества. Същевременно, останалите държави членки подкрепят при еднакви условия всички микро и малки предприятия, независимо дали те са търговски дружества, адвокатски дружества (регистрирани по ЗАДв) или адвокати (самонаети лица, които също са предприятия). По тази причина, едно гръцко или германско адвокатско дружество, респ. адвокат след пандемията и в резултат на полученото подпомагане, ще е много по-конкурентноспособно от съответното българско адвокатско дружество / адвокат (вж. SA.57165 Greece, COVID 19 - Wage subsidies to self-employed; SA.57152 United Kingdom, COVID 19 - UK - Self-Employed (including members of partnerships) Income Support Scheme; и др.). В резултат на свободното движение на стоки, хора, услуги и капитали, подпомогнатите от своите

държави адвокати и адвокатски дружества от други държави членки, ще са много по-конкурентноспособни от българските адвокати и адвокатски дружества.

7. Съобразно горното, считаме че при нотифициране на разглежданата тук помощ (уведомление на Република България от 7 май 2020г.), Комисията е накарана да вярва, че помощта ще е достъпна за всички микро- и малки предприятия при равни условия без да е обърнато специално внимание на обстоятелството, че адвокатите и адвокатските дружества не се регистрират по Търговския закон или по Закона за кооперациите и по тази причина остават изключени от кръга на бенефициентите (с оглед формулировката за допустими кандидати в условията за кандидатстване по програмата). Това се установява и от съображение (32) на приложеното тук под №2 Решение на Комисията да не повдига възражения: *„Предоставеното по силата на мярката предимство е избирателно, доколкото се предоставя само на определени предприятия, в частност малки и микро предприятия, които са засегнати от икономическите последици на COVID-19 и само в определени области (съображения (15) и (18))“*. Тоест комисията не е наясно, че избирателност е налице и по отношение на част от микро и малките предприятия, засегнати от пандемията, които не са извън посочените области и които не се отличават по нищо друго от подпомогнатите предприятия, освен по това, че са регистрирани по реда на специален закон – Закона за адвокатурата;
8. Горната селективност е проявена в условията на наблюдавано през последните години особено отношение на публичната власт към адвокатите, явяващи се пречка пред безконтролната власт на управляващите (вж.приложения списък със статии в медиите).

#### 4. Моля изберете една от следните две възможности\*

Да, можете да разкривате самоличността ми.

Не, не можете да разкривате самоличността ми.

Ако сте отговорили с „не“, посочете причините:

Поверителност: Ако не желаете самоличността Ви или определени документи или информация да бъдат разкривани, моля, посочете го изрично, отбележете поверителните части от документите и се обосновайте. При липсата на указание относно поверителния характер на Вашата самоличност или на определени документи или информация, тези елементи ще се считат за неповерителни и могат да бъдат предоставени на държавата членка, която според твърденията е отпуснала държавната помощ. Данните, съдържащи се в точки **5 и 6**, не могат да бъдат отбелязани като поверителни.

#### 5. Сведения за държавата членка, предоставяща помощта\*

Моля имайте предвид: сведенията, предоставени по тази точка, се считат за неповерителни.

а) Държава: **Република България**

б) Ако Ви е известно, посочете коя институция или орган са предоставили предполагаемата неправомерна държавна помощ:

Централно правителство: **Министерство на икономиката, ГЛАВНА ДИРЕКЦИЯ „ЕВРОПЕЙСКИ ФОНДОВЕ ЗА КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ“ (Ministry of Economy, Directorate General for "European funds for competitiveness")**

Регион (моля, уточнете):

Друго (моля, уточнете):

#### **6. Информация за предполагаемата мярка за помощ\***

*Моля имайте предвид: сведенията, предоставени по тази точка, се считат за неверителни.*

а) Моля, опишете предполагаемата помощ и посочете под каква форма е дадена (заеми, безвъзмездни средства, гаранции, данъчни стимули или облекчения и др.).

**Държавна помощ SA.57283 (2020/N), безвъзмездни средства по Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020“, BG16RFOP002-2.073 - „Подкрепа на микро- и малки предприятия за преодоляване на икономическите последици от пандемията COVID-19“ (State Aid SA.57283 (2020/N) – Bulgaria, State aid in the form of direct grants under Operational Programme Innovation and Competitiveness 2014-2020 to support micro and small enterprises to overcome the economic impact of the COVID-19 pandemic outbreak)**

б) С каква цел е предоставена предполагаемата помощ (ако е известно)?

**Целта на процедурата е обявена като: „Осигуряване на оперативен капитал за българските микро и малки предприятия за справяне с последиците от пандемията COVID-19. Постигане на положителен ефект за преодоляване на икономическите последици от пандемията COVID-19 и стабилност на работните места.“; тематична цел (ЕФРР и Кохезионен фонд): „Повишаване на конкурентоспособността на малките и средните предприятия“.**

в) Какъв е размерът на предполагаемата помощ (ако е известен)? Ако не знаете точната сума, моля, посочете приблизителна оценка, както и възможно най-много обосноваващи я факти.

**173 милиона лева/88 милиона евро (BGN 173 million / EUR 88 million)**

г) Кой е получателят? Моля, предоставете възможно най-обширна информация, включително и описание на основните дейности на съответния получател(и)/предприятие(я).

**Всички микро и малки предприятия, отговарящи на определени условия (за оборот, година на регистрация и др.), с изключение на адвокатите и адвокатските дружества, които отговарят на същите условия и също са микро и малки предприятия.**

д) Доколкото Ви е известно, кога е предоставена предполагаемата помощ?

**Процедурата е отворена за кандидатстване на 14.05.2020 г., получено е решение на Комисията „което не повдига възражения“ ('decision not to raise objections'), приложено към настоящата жалба.**

е) Моля, изберете една от следните възможности:

- Доколкото ми е известно, не е изпратено уведомление за държавната помощ до Комисията.
- Доколкото ми е известно, Комисията е била уведомена за държавната помощ, но помощта е предоставена преди решението на Комисията. Ако ви е известен, моля, посочете референтния номер на уведомлението или кога Комисията е била уведомена за помощта.

Доколкото ми е известно, Комисията е била уведомена за държавната помощ и я е одобрила, но при нейното прилагане не се спазват приложимите условия. Ако ви е известен, моля, посочете референтния номер на уведомлението или кога Комисията е била уведомена за помощта и кога я е одобрила.

**SA.57283 (2020/N), Комисията е уведомена на 7 май 2020 г., Решението на Комисията да не повдига възражения е от 13.5.2020г. (приложено). Код на процедура BG16RFOP002-2.073**

- Доколкото ми е известно, държавната помощ е предоставена по регламент за групово освобождаване, но при нейното привеждане в действие не са спазени приложимите условия.

## **7. Основания за жалбата\***

*Моля, имайте предвид, че за да може дадена мярка да бъде определена като държавна помощ съгласно член 107, параграф 1 от ДФЕС, предполагаемата помощ трябва да бъде предоставена от държава членка или чрез държавни ресурси, трябва да нарушава или да заплашва да наруши конкуренцията чрез облагодетелстване на определени предприятия или производството на определени стоки и да засяга търговията между държавите членки.*

а) Моля, обяснете до каква степен са включени публични ресурси (ако е известно) и, ако мярката не е била приета от публичен орган (а например от публично предприятие), моля обяснете защо според вас тя може да бъде приписана на публичните органи на държава членка.

**Общ размер на безвъзмездната финансова помощ: Финансиране от Европейския фонд за регионално развитие - 173 000 000 лева / 88 453 495,45 евро; Финансиране от Европейския фонд за регионално развитие - 147 050 000 лева / 75 185 471,13 евро; Национално съфинансиране - 25 950 000 лева / 13 268 024,32 евро.**

б) Моля, обяснете защо според Вас предполагаемата държавна помощ е избирателна (т.е. облагодетелства дадени търговски предприятия или производството на определени стоки).

**Въпреки, че целта на процедурата е обявена като: „Осигуряване на оперативен капитал за българските микро и малки предприятия за справяне с последиците от пандемията COVID-19.“, а средствата за предоставянето ѝ са осигурени чрез финансов ресурс за микро-, малки и средни предприятия, от обхвата на помощта са изключени българските адвокати и адвокатски дружества, въпреки че те също са микро- и малки предприятия и отговарят на всички останали условия за подпомагане. Изключването е направено посредством т.11.1.1 в Условията за кандидатстване и изпълнение (приложение №3), определяща като допустими кандидати само регистрираните по реда на Търговския закон и Закона за кооперациите предприятия, докато адвокатите и адвокатските дружества са предприятия, които се регистрират по реда на друг закон - Закона за адвокатурата. Така помощта ще облагодетелства техните конкуренти на пазара на правни консултации, които са регистрирани по Търговския закон или адвокатите и адвокатските дружества, регистрирани в други държави-членки, които са подпомогнати на общо основание, заедно с останалите пострадали от COVID-19 микро и малки предприятия в съответните държави.**

в) Моля, обяснете защо според Вас предполагаемата държавна помощ дава икономическо предимство на получателя или получателите.

**Регистрираните в България по Търговския закон дружества, предоставящи правни консултации и регистрираните в други държави-членки адвокати и адвокатски дружества ще получат безвъзмездни средства, с които да се справят с последиците от пандемията COVID-19, докато българските адвокати и адвокатски дружества, поставени в абсолютно идентични условия (пострадали не по-малко от COVID-19) и отговарящи на абсолютно същите условия (за оборот, година на регистрация, подадена данъчна декларация, платени данъци и пр.) – няма да получат такава помощ. Това ще ги постави в по-неблагоприятно положение от техните конкуренти на пазара на правни услуги.**

г) Моля, обяснете защо според Вас предполагаемата държавна помощ нарушава или застрашава да наруши конкуренцията.

**Адвокатите и адвокатските дружества, явяващи се микро- и малки предприятия, регистрирани в държави-членки, различни от България, получават подпомагане при еднакви условия с всички останали микро- и малки предприятия. Подпомагане получават и българските юридически лица, регистрирани по реда на ТЗ (търговски дружества), които предоставят правни консултации. Подкрепа не се предоставя само на пострадалите в същата степен български адвокати и адвокатски дружества. По тази причина, поради липсата на подпомагане (предоставяно на конкурентите им) регистрираните в Република България адвокати и адвокатски дружества ще бъдат изхвърлени от пазара на консултантски услуги от получилите държавни помощи техни конкуренти – български консултантски търговски дружества или адвокати и адвокатски дружества, регистрирани в други държави-членки.**

д) Моля, обяснете защо според Вас предполагаемата държавна помощ засяга търговията между държавите членки.

Естеството на услугите, предоставяни от бенефициентите - правни консултации (особено такива в областта на правото на Европейския съюз) е такова, че позволява трансграничното им предоставяне, поради което и търговията между държави-членки може да бъде значително засегната. Така например, адвокатски дружества, подпомогнати от своите държави чрез европейско финансиране, ще разполагат с необходимия финансов ресурс, за да изместят от пазара на правни услуги българските адвокати и адвокатски дружества само по причина, че последните не са получили еквивалентна помощ за справяне с последиците от пандемията на COVID-19. Тук следва да се има предвид, че макар адвокатите и адвокатските дружества да са преимуществено микро, малки и средни предприятия, чиято дейност се извършва на местно ниво или най-много на регионално, случаят не е такъв. Това е така, защото при развитието на правото на съюза, спецификите на националните законодателства при упражняването на правната професия остават на заден план и адвокатите и адвокатските дружества, особено в случаите, когато предоставят консултантски услуги, изискващи познаване на европейското право, могат да упражняват тази си дейност на територията на целия Европейски съюз.

#### **8. Съвместимост на помощта**

Моля, посочете защо според Вас предполагаемата държавна помощ не е съвместима с вътрешния пазар.

Коментиранията тук държавна помощ нарушава или заплашва да наруши конкуренцията чрез поставяне в по-благоприятно положение на определени предприятия – адвокати и адвокатски дружества от държави членки, различни от България, които са подпомогнати по различните схеми за преодоляване на последиците от COVID-19. Съществува риск засегнатите конкуренти (адвокати и адвокатски дружества) да престанат да бъдат източник на доставки в ЕС. Дори ако засегнатите предприятия не бъдат елиминирани, може да бъде засегнато тяхното бъдещо конкурентно поведение, което също може да окаже влияние върху търговията между държавите-членки.

#### **9. Информация относно предполагаемо нарушаване на други разпоредби на правото на ЕС и относно други процедури**

а) Ако ви е известно, моля, посочете кои други разпоредби на правото на ЕС смятате, че са нарушени с отпускането на предполагаемата помощ. Моля, имайте предвид, че това не означава непременно разглеждане на посочените евентуални нарушения по време на разследването за държавна помощ.

**Налице и нарушение на чл.101 ДФЕС, разглеждан във връзка с член 4, параграф 3 от ДЕС, който задължава държавите-членки да не приемат или запазват в сила мерки, които могат да премахнат полезното действие на правилата на конкуренцията, приложими за предприятията (решение от 21 септември 2016 г., Etablissements Fr. Colruyt, C-221/15, EU:C:2016:704, т. 43; решение от 4 септември 2014 г., API и др., C 184/13—C 187/13, C 194/13, C 195/13 и C 208/13, EU:C:2014:2147, т. 28; решение от 23 ноември 2017 г., съединени дела C-427/16 и C-428/16, EU:C:2017:890, т.41 и др.)**



б) Обръщали ли сте се вече към службите на Комисията или към друга европейска институция по същия въпрос? \*

Да Не

Ако сте отговорили с „да“, моля приложете копия от кореспонденцията.

в) Обръщали ли сте се вече към национални органи или национални съдилища по същия въпрос? \*

Да Не

Ако сте отговорили с „да“, моля посочете кой орган или съд. Освен това ако вече е имало решение, моля приложете копие (ако е налично). В противен случай, ако делото все още е в ход, моля посочете референтния му номер (ако е наличен).

**Електронно писмо от адвокатско дружество „Фотева, Танев, Минчев“, изпратено до Министерство на икономиката на 13 май 2020г. (приложено). Към момента няма постъпил отговор на писмото.**

г) Моля, посочете всякаква друга информация, която може да бъде от значение за оценката на този случай.

## 10. Удостоверителни документи

Моля, избройте всички документи и доказателства, изпратени в подкрепа на жалбата, и добавете приложения, ако е необходимо.

- Когато е възможно, следва да бъде представено копие от национален закон или друга мярка, която дава правно основание за изплащането на предполагаемата помощ.
- Когато е възможно, моля, приложете всички налични доказателства, че държавната помощ е била предоставена (например съобщения в медиите, публикувани отчети).
- Ако подавате жалбата от името на някой друг (физическо лице или фирма), моля, приложете доказателство, че сте упълномощен да действате като техен представител.
- Ако е приложимо, може приложете копия от цялата предишна кореспонденция с Европейската комисия или друга европейска или национална институция по същия въпрос.
- Ако национален съд/орган вече е разгледал въпроса, моля приложете копие от решението му, ако има такова.

**1. Съдебна практика относно липсата на пречки правни консултации да се предоставят и от търговски дружества, независимо от обстоятелството, че предоставянето им попада в групата дейности, посочени в чл. 24, ал. 1, т. 1 от ЗАдв като извършвани от адвокати;**

**2. Решение на Комисията да не повдига възражения - България;**

**3. УСЛОВИЯ ЗА КАНДИДАТСТВАНЕ И ИЗПЪЛНЕНИЕ за предоставяне на**

**безвъзмездна финансова помощ по Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020, Процедура на подбор на проекти, BG16RFOP002-2.073 „Подкрепа на микро и малки предприятия за преодоляване на икономическите последици от пандемията COVID-19“;**

- 4. Решение на Комисията да не повдига възражения – Гърция (SA.57165 Greece, COVID 19 - Wage subsidies to self-employed);**
- 5. Решение на Комисията да не повдига възражения – SA.57152 United Kingdom, COVID 19 - UK - Self-Employed (including members of partnerships);**
- 6. Статии в медиите;**
- 7. Електронно писмо, изпратено до Министерство на икономиката на 13 май 2020г. от Адвокатско дружество „Фотева, Танев, Минчев“.**
- 8. Удостоверение за актуално състояние на жалбоподателя.**

**С настоящото декларирам, че цялата информация в този формуляр и приложенията е предоставена добросъвестно.**

Място, дата и подпис на жалбоподателя“

**Гр. София, 20.05.2020г.**